


---

# Comentarios a la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas

2ª Edición revisada y puesta al día

  
Francisco Sosa Wagner  
Catedrático de Derecho Administrativo.  
Universidad de León

Leopoldo Tolivar Alas  
Catedrático de Derecho Administrativo.  
Universidad de Oviedo

Tomás Quintana López  
Catedrático de Derecho Administrativo.  
Universidad de León

Mercedes Fuertes López  
Catedrática de E.U. de Derecho Administrativo.  
Universidad de León

Rufina Sánchez Marín  
Profesora de Derecho Administrativo.  
Universidad de Oviedo

  
**Cedecs** *Editorial S.L.*  
*Centro de Estudios de  
Derecho, Economía y  
Ciencias Sociales*

Barcelona 1996

---

# Índice

Abreviaturas utilizadas.....	13
I. INTRODUCCIÓN .....	17
II. DE LOS CONTRATOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN GENERAL (Libro I) .....	25
1. Disposiciones generales (Título I) .....	25
A) Del ámbito de aplicación de la Ley (Capítulo I) .....	25
a) Aplicación subjetiva y exclusiones .....	25
b) Contratos administrativos y privados .....	30
c) Libertad de pactos .....	34
B) La Junta Consultiva de Contratación Administrativa (Capítulo II) .....	35
C) Disposiciones comunes a los contratos de las Adminis- traciones públicas. Requisitos de los contratos (Capítulo III) .....	36
a) Órganos de contratación .....	43
b) Objeto y precio.....	44
2. De los requisitos para contratar con la Administración (Título II).....	44
A) Capacidad y solvencia (Capítulo I) .....	44
a) Capacidad.....	44
b) Solvencia.....	45
B) Clasificación y registro de empresas (Capítulo II) .....	46
C) Prohibición de contratar .....	50
D) Las garantías de la contratación administrativa (Capítulo III) ...	55
a) Provisional.....	55
b) Definitiva .....	57

III. DE LAS ACTUACIONES RELATIVAS A LA CONTRATACIÓN (Título III).....	63
1. Las actuaciones administrativas preparatorias de los contratos (Capítulo V) .....	64
A) El objeto del contrato y su fraccionamiento .....	65
B) La existencia de crédito.....	66
2. Los pliegos de cláusulas administrativas y de prescripciones técnicas (Capítulo I).....	67
A) Los pliegos de cláusulas administrativas .....	67
B) Los pliegos de prescripciones técnicas .....	68
3. La tramitación de los expedientes de contratación. (Capítulo VI)...	69
4. De la adjudicación de los contratos (Capítulo VII) .....	74
A) Disposiciones comunes .....	74
a) La publicidad .....	75
b) Las proposiciones.....	77
B) Los procedimientos y las formas de adjudicación .....	78
a) La subasta .....	80
b) El concurso .....	82
c) El procedimiento restringido.....	83
d) El procedimiento negociado.....	84
5. De la perfección y formalización de los contratos (Capítulo II)....	85
6. De las prerrogativas de la Administración (Capítulo III) .....	88
A) Las prerrogativas de los contratos administrativos .....	88
B) El arbitraje .....	90
7. De la ejecución y modificación de los contratos (Capítulo VIII)...	94
A) La ejecución de los contratos .....	94
a) La demora en la ejecución .....	94
b) La responsabilidad patrimonial.....	96
c) El principio de riesgo y ventura .....	97
d) El pago del precio .....	98
e) La transmisión de los derechos de cobro y la embargabili- dad de las certificaciones .....	100
B) La modificación del contrato.....	101
a) El ius variandi .....	101
b) La suspensión del contrato .....	102
8. De la invalidez de los contratos (Capítulo IV).....	103
IV. DE LA REVISIÓN DE PRECIOS EN LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN (TÍTULO IV) .....	107

V. DE LA EXTINCIÓN DE LOS CONTRATOS (Título V).....	111
1. Del cumplimiento de los contratos (Capítulo II).....	111
2. De la resolución de los contratos (Capítulo III).....	112
VI. DE LA CESIÓN DE LOS CONTRATOS Y DE LA SUBCONTRA- TACIÓN (Título VI) .....	117
1. De la cesión de los contratos (Capítulo único. Sección 1ª).....	117
2. De la subcontratación (Capítulo único. Sección 2ª) .....	117
VII. DE LA CONTRATACIÓN EN EL EXTRANJERO (TÍTULO VII)....	119
VIII. DEL REGISTRO PÚBLICO DE CONTRATOS( TÍTULO VIII) .....	121
IX. DEL CONTRATO DE OBRAS (TÍTULO I) .....	123
1. Análisis sistemático de la ordenación del contrato de obras en la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.....	123
2. Disposiciones generales (Capítulo I).....	124
A) Acerca de la definición del contrato de obras .....	124
B) El objeto del contrato.....	126
C) El precio .....	127
D) Exigencias derivadas de la concesión de obra pública Relación entre el contrato de concesión de obra pública y los contratos de obra pública y de gestión de servicio público.....	127
E) Los contratos menores.....	129
F) La preparación del contrato de obras.....	132
a) El tiempo de las actuaciones preparatorias .....	132
b) Trámites de preparación .....	132
c) La obra y el proyecto.....	132
d) El trámite del replanteo.....	136
e) Expediente de contratación.....	137
G) Publicidad y adjudicación.....	137
a) Reglas para determinar la cuantía de los contratos .....	137
b) Programación anual de la contratación de relevancia..... comunitaria.....	138
c) Procedimientos de adjudicación .....	138
d) Perfección del contrato y formalización .....	142
3. De la ejecución y modificación del contrato de obras (Capítulo II) .....	144
A) Comprobación del replanteo .....	144
B) Vinculación a las cláusulas contractuales y a la interpretación técnica de la Administración.....	144

C) Responsabilidad por defectos y desperfectos en la obra .....	144
D) Pago del precio .....	145
E) La modificación unilateral o ius variandi en el contrato de obras .....	149
4. De la extinción del contrato de obras (Capítulo III).....	151
A) Por cumplimiento.....	151
a) Recepción de las obras.....	151
b) El juego de la garantía y la supresión del acto de recepción definitiva.....	152
c) Liquidación.....	153
B) Por resolución.....	153
a) Causas .....	153
b) Procedimiento.....	156
c) Efectos .....	156
5. De la ejecución de obras por la propia Administración (Capítulo IV) .....	157
X. EL CONTRATO DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS.....	161
1. Concepto y régimen jurídico aplicable a los respectivos servicios.....	161
2. Modalidades de contratación.....	164
A) Aspectos generales .....	164
B) La concesión.....	167
C) La gestión interesada .....	167
D) El concierto .....	168
E) La sociedad mixta .....	169
3. Actuaciones preparatorias.....	171
4. Procedimientos y formas de adjudicación .....	174
5. Ejecución .....	175
A) La obligación de prestar el servicio de modo regular y continuo y, además, de la forma impuesta por la Administración y mediante el abono por parte del usuario de la correspondiente tarifa.....	175
B) Cuidar del buen orden del servicio.....	178
C) Indemnizar los daños que se causen a terceros .....	179
D) Respetar el principio de no discriminación por razón de nacionalidad respecto a las empresas de la Comunidad europea o de los Estados signatarios del Acuerdo sobre Contratación pública de la Organización Mundial del Comercio en los contratos de suministro que sean consecuencia del de gestión de servicios públicos.....	180

E) Los derechos del contratista .....	180
6. Modificación y sus efectos.....	181
7. Extinción.....	185
A) Un supuesto que no es de extinción: la intervención.....	185
B) La reversión .....	186
C) El rescate .....	187
D) Otras causas .....	188
8. La subcontratación.....	189
XI. DEL CONTRATO DE SUMINISTRO (TÍTULO III) .....	191
1. Carácter nominado del contrato .....	191
2. Definición legal del suministro.....	192
3. Disposiciones generales sobre los contratos calificables como suministro. (Capítulo I).....	194
A) Modalidades .....	194
B) Suministros menores .....	198
C) Publicidad en la contratación .....	199
4. Procedimientos y formas de adjudicación. (Capítulo II) .....	200
5. Normas especiales de contratación de suministro. (Capítulo III)...	203
6. Ejecución y modificación del contrato. (Capítulo IV).....	203
A) Efectividad de las contraprestaciones .....	203
B) Facultades y prerrogativas de la Administración .....	205
7. Extinción [normal y anormal] del contrato de suministro (Capítulo V) .....	205
8. De la fabricación de bienes muebles por la Administración (Capítulo VI).....	208
XII. DE LOS CONTRATOS DE CONSULTORÍA Y ASISTENCIA; DE SERVICIOS Y DE TRABAJOS ESPECÍFICOS Y CONCRETOS NO HABITUALES DE LA ADMINISTRACIÓN (TÍTULO IV) .....	211
1. Inclusión en la Ley de estos contratos .....	211
2. Rasgos distintivos de los contratos de consultoría y asistencia, servicios y de trabajos específicos y concretos no habituales.....	214
3. Disposiciones generales. (Capítulo I).....	218
4. Disposiciones específicas .....	220
5. Actuaciones administrativas preparatorias de estos contratos. (Capítulo II) .....	221
6. De la publicidad contractual y formas de adjudicación (Capítulo III) .....	222
A) Publicidad .....	222

B) Categorías de los contratos.....	222
C) Procedimientos y formas de adjudicación.....	224
7. De la ejecución de estos contratos. (Capítulo IV).....	226
8. De la resolución de estos contratos. (Capítulo V).....	227
9. De las especialidades del contrato de elaboración de proyectos de obra. (Capítulo VI).....	228
 Anexo I: Ley 13/1995, 18 mayo, de Contratos de las Administraciones públicas	 231
 Anexo II: Real Decreto 390/1996, de 1 de marzo, de desarrollo parcial de la Ley 13/1995, de 18 de mayo, de Contratos de las Administra- ciones Públicas .....	 309